

唐山市住房和城乡建设局

是否同意公开：是

办理结果：A类

提案字〔2023〕133216号

唐住建案字〔2023〕56号

对政协唐山市第十三届委员会 第三次会议第133216号提案的答复

孙长余委员：

您提出的“借城市更新的东风提升城市整体形象拉动经济项目复产复工”收悉，现答复如下：

一、关于“借城市更新盘活烂尾楼，处理后遗症”事宜

借城市更新盘活烂尾楼，坚持“实事求是”“一事一议”原则，通过强化府院联动工作机制、审计摸底、督导通报等方式，持续推动烂尾楼复工建设，修复城市伤疤，真正把“地产包袱”变成“地产财富”。

如联合楼建筑节能改造项目，就是针对烂尾楼进行盘活的城市更新项目，位于唐山市路北区长宁道南侧、建设路西侧，于2010年拆迁，涉及回迁户共261户房屋293套。因开发企业经营不善，资不抵债，2017年建设项目停滞，市区两级政府高度

重视，为实现回迁户、购房户早日安居和缓解信访维稳、压力，借助城市更新改造契机，决定由区城投参股公司唐山解联房地产开发有限公司作为联合楼项目重整方执行《重整计划》推动项目续建工作。目前，该项目正在进行内外装修，计划 2023 年 11 月底前完工。下一步，我们将积极指导县区政府，加快烂尾楼盘活，尽早改变城市形象。

二、关于“形成‘一路一品、一街一景’的绿化美化格局”事宜

在“合理规划绿色城市建设，完善公园绿地、市民广场、居民小区的绿化、文化场馆、体育设施的提升，形成一路一品、一街一景的绿化美化格局”工作中，市城管执法局科学设计园林绿化树种，推进绿地开放共享，拓展城市绿化空间，推进体绿功能融合，推动城市园林绿化高质量发展。

关于“利用彭妈妈演唱过我市音乐家刘荣德作的歌曲《槐花海》城市主题曲，我市的市树是槐树，合理规划绿色城市建设，完善公园绿地、市民广场、居民小区的绿化、文化场馆、体育设施的提升，形成‘一路一品、一街一景’的绿化美化格局。”的建议，市城管局予以采纳。

三、关于“各部门会诊时要关注一下百年以上的历史文物”事宜

唐山是中国近代工业摇篮，早在 1876 年满清官僚就将工业发展视线转向唐山，并先后创建了开平煤矿，唐胥铁路，机车车

辆厂，启新水泥厂，启新瓷厂（唐山陶瓷厂），唐山老车站等重要近代工业企业。民国时期纺织、钢铁、机械、铁路、交通等工业也相继产生并为北方重要工业城市的形成奠定了基础，为全方位工业化的发展提供了前提条件。

随着城市功能和空间结构的巨大变化，旧工业区和社区的更新改造势在必行。一些曾经的工业“功臣”们在社会经济大发展中，也面临拆除与保存的严峻挑战。按照国家、省提出的加强工业遗产保护的精神，我市已率先做出了积极响应。开滦集团首先建起了开滦国家矿山公园，对记忆煤矿发展历程的矿业设施、工业建筑、原始档案、文物遗址、历史图片、流散文物等进行了规范化保护和系统化管理。唐山市政府又利用原采煤沉降区的大水坑进行全面治理和改造，开发建设成为集绿化与碧水辉映一体的南湖生态园区，不仅大大改善了人们生活的生态环境也为旧矿沉降区的环境改造做出了伟大创举。冀东发展集团有限公司在企业的整合发展过程中并没有忘记对启新水泥厂旧厂房机械的保护和开发与利用，公司组成专业机构，制定长远规划，对启新水泥厂老生产线实施原地保护并建成近代工业文化遗产保护园区（即启新1889产业园区）。原唐山机车车辆厂，结合唐山地震遗址已辟为地震遗址公园，在有效地保护了工业文化遗产的同时又融合了唐山大地震自然灾害的特殊历史痕迹，使得双重性的文化遗产都得到了有效地保护和利用。

2011年，我市对保存较好、具有代表性的古遗址、古墓葬、

工业遗产旧址、抗战时期遗址等文物遗迹进行认真核查，并遴选出 26 处公布为第三批市级文物保护单位。其中市区内如启新水泥厂老生产线、启新水泥厂老电厂、开滦范各庄矿一号井、汉斯别墅、原唐山女中校址、侵华日军碉堡及铁路旱桥等十余处近代工业文物遗址名列其中，突出体现了市委市政府对我市文物保护，特别是对工业文化遗产保护的高度重视。也使我市工业文化遗产保护得到法律方面的保障。

2021 年，市政府又将开滦总院林西医院英式建筑旧址、原启新水泥厂木栈台公布为第四批市级文物保护单位，加强了对百年建筑的保护和管理。2022 年~2023 年我市均开展历史建筑普查工作，新增历史建筑 7 处，且均实现活化利用。

目前，市住建局正在牵头编制开滦唐山矿、启新和培仁历史文化街区保护规划，加强了与文物管理部门的协调联动，将区域内的历史文物纳入街区保护范围，制定了详细的保护利用规划。

四、关于“注重原始地名的来历，区域设计时要贴近主题”事宜

市审批局按照《地名管理条例》关于地名命名要求，坚持“尊重历史、尊重民意、体现规划、照顾习惯、通俗易懂、突出方位指向性、彰显地域文化”等原则，开展我市道路命名工作。

市住建局在申报省级历史文化街区过程中，组织技术团队对街区历史沿革进行分析，由原始地名确定历史文化街区名称，2022 年经省政府批复河北省历史文化街区三条，分别为培仁历

历史文化街区、启新水泥厂历史文化街区、开滦唐山矿历史文化街区。培仁历史文化街区以原有的特色建筑为基础，多角度展现培仁历史文化街精致格调、艺术细节，进行艺术景观、网红打卡等美陈设计氛围提升工作。街区已完成增加街区沿街花箱设置及绿化种植；增加具有品质的街区花箱式外摆休闲休息区域；安装网红打卡站牌；街区导视导览图设计更新；设计摆放花箱宣传栏及更新各种主题画面；墙体安装“培仁”文字标识牌及“首批国家级休闲旅游街区”品牌输出；同时完成街区下沉广场培仁及英文字样灯箱、培仁教育记忆馆、金达记忆两个项目介绍广告牌设计，计划八月底完成制作安装。着力打造文艺浪漫的文旅生活美学形象的旅游目的地、网红打卡地、目的消费地、夜经济示范地、城市更新项目，让大市民和游客体会唐山培仁文化魅力。

五、关于“利用好城市区域更新的专项资金，在道路更新、管网更新、基础设施更新上要围绕一个城市文旅主题项目来更新”事宜

目前国家、省、市尚未有城市更新专项资金说法。截至目前，共谋划城市更新单元 48 个，总占地面积 209 平方公里，估算总投资 1298 亿元，年内计划投资 275 亿元。其中：6 个单元采用“投资人+EPC”模式，16 个单元采用“政府授权国有企业建设”模式，23 个单元采用“政府专项债券+银行贷款（或社会资本）”模式，3 个采用企业投资模式。截至目前，已开工更新单元 34 个，年内完成投资 85 亿元。每个单元按照区域特点，统一规划、

统一建设，发展可持续性的主题项目和经营业态，在道路、地下管网和基础设施方面统一进行改造提升。

如培仁里更新单元实施“城市更新+COD”模式，由市文旅集团出资建设，聚焦城市体检广大百姓“急难愁盼”问题，着力解决老旧小区居住环境、城市特色与风貌营造的满意度低等问题，让城市发展成果更多更公平的惠及人民群众；充分挖掘和彰显地域文化特色，以文旅“小切口”做活城市转型“大文章”，植入工业文化旅游资源，打造工业旅游城市经典，培育网红打卡地。

六、关于“打造成高品质智能化的出行服务系统，酒店、餐饮、车站、旅馆、厕所等设施服务质量的综合提升，将给每一位客户留下深刻印象”事宜

全市餐饮企业约 18000 家，其中市内 5000 家，较大型餐饮企业 400 多家，国家五钻级酒店 30 家，四钻级酒店 60 家，三钻级以下 30 家。经过十年的精心打造，我市已有 130 多家不同等级的国家级的钻级酒家,27 家国家级绿色饭店(绿色餐饮企业)。

在“充分利用智能化管理，完善公交站、厕所、市场智能充电，取袋等功能”工作中，市城管执法局 2023 年重点实施城市公交惠民工程，全面推进城市交通基础设施提升项目，建设 17 座城市驿站、对 2200 座公交候车亭进行无障碍、适老化、智慧化改造。市城管执法局全面排查城市公厕配建情况，补齐公厕缺口，同时进一步提升城市公厕精细化、标准化管理水平，建立健

全管理维护制度。

非常感谢孙长余委员对我市城市更新工作的关注和建议,敬请多提宝贵意见。



领导签发: 王文礼

联系人及电话: 王冉 13513337724

抄送: 市政府办公室, 市政协提案委员会, 市文旅局, 市城管局。