

唐山市住房和城乡建设局

是否同意公开：是

办理结果：A 类

提案字〔2023〕133277 号

唐住建案字〔2023〕55 号

对政协唐山市第十三届委员会 第三次会议第 133277 号提案的答复

范红辉委员：

您提出的“聚焦新发展理念提升城市更新品质的建议”收悉，现答复如下：

一、关于“补齐建设短板提升城市更新的均衡性”事宜

（一）积极推动专项规划编制。市住建局联合市资规划正在对已编制完成的《唐山市中心城区城市更新专项规划》进行修改完善，并将该专项规划内容落实到正在编制的《唐山市国土空间总体规划（2021—2035年）》中，在规划中注重城市存量资源的盘活利用，在资源环境承载能力和建设用地集约节约利用水平评价基础上，合理确定城市规模、人口密度、空间布局、用地结构和约束条件，综合考虑原有城市基础设施和公共服务设施情况，以及自然环境、产权边界等因素，在保证城市基础设施和公共服

务设施相对完整且集中连片的基础上，合理划定城市更新单元，持续优化公服设施、改善人居环境、整治道路交通、激发片区活力，为城市更新提供空间保障。

（二）科学谋划城市更新项目。自确定为全省唯一的国家级城市体检和城市更新双试点城市以来，按照“政府主导、市场运作，规划统筹、公共优先，多方参与、共建共享”的原则，“无体检不更新，边体检边更新”，通过“片区—更新单元—更新项目”3个层面，谋划城市更新项目。编制更新单元实施方案时，通过划定更新单元范围、进行更新单元调查、分析单元短板弱项、确定城市更新目标、确定城市更新模式、做好历史文化保护、落实城市更新项目、做好单元规划设计、做好单元经济分析等九项工作全力推进，确保城市体检结果转化，更新项目尽快落地实施。2023年根据城市区域发展差异，我市安排基础设施项目253个，总投资430亿元，年内计划投资171亿元；其中道路项目165个，总投资296亿元，年内计划投资108亿元；管网项目88个，总投资134亿元，年内计划投资63亿元。

（三）积极争取地方、中央资金。一是积极争取地方性政府专项债券资金，其中包括交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、物流基础设施、市政和产业园区基础设施、新型基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等十大支持领域。2022年共有190个项目取得债券支持，涉及总投资810亿元，争取资金247亿元。二是积极争取中央预算内投资资金，主要涉

及老旧小区、棚户区（城中村）改造、教育医疗、能源、生态环保、农林水利等方面。2022年共申请中央资金项目27个，总投资48亿元，累计下达资金5.7亿元。

二、关于“优化交通网络完善城市更新交通系统”事宜

（一）信息技术不断提升交管水平。市公安局交管部门始终以“防事故、保畅通”为主要目标开展有关工作。**一是**依托道路交通态势监测服务平台和公安视频图像信息应用平台，通过“预警+巡视”模式精准巡航交通状况，实时掌握路况，强化重点时段、路段实时道路交通状况监测，加强巡视力度，结合互联网电子地图，进行精准化巡视，一旦发现警情，实时高效调度、快速进行处置，确保道路交通安全、有序、畅通。**二是**提前在天气、道路通行流量趋势、事故多发点段、易发拥堵点段等方面进行分析，形成研判分析报告，研判结果及时推送相关业务部门，统筹警力部署，提升下一步工作针对性，不断提高勤务的精准性和实效性。**三是**持续推广交管“12123”APP应用，通过“交通违章信息查询、政务办理、交通政策”等应用模块，实现相关业务咨询及办理。**四是**及时在“唐山交通安全微发布”微信公众号等新媒体平台发布我市最新交通政策信息、施工路段等信息及绕行路线和安全提示，提醒出行群众提前规划出行路线和时间并注意交通安全。

（二）多向引导提供便捷出行服务。关于建议中“引导交通网络延伸至各大景区、特别注意节假日的交通分流，帮助外地游

客进行交通规划”的相关内容，近年来，市交通运输局积极开展市场调研，按照《中华人民共和国道路运输条例》《道路旅客运输及客运站管理规定》的相关要求，科学指导客运企业根据客流需要发展以唐山市区为中心、辐射各县市区的班车客运，满足不同时段、不同人群的出行需求。目前，唐山市区到各县市区的客运班车已开通110条线路，203辆客运班车运营，通达率为100%，全市共有包车客运车辆741辆，基本满足了广大人民群众旅游出行需求。另一方面，按照市委、市政府《关于推进全域城乡公交一体化改造工作的实施方案》的工作部署，通过采取城市公交延伸、整合原有农村客运经营者实行公交化运营、组织片区经营或区域经营等模式，推动城乡客运服务均衡性发展、普惠性发展，积极推进全域城乡公交一体化改造工作。截至2022年底，全市县城30公里范围内农村客运班线公交化运行率已达100%。下一步，市交通局将与唐山交通发展集团有限公司紧密配合，做好市场调研，积极推进全域城乡公交一体化改造工作，科学做好市区至各县市区及旅游景点的公交线路规划，合理安排发车频次，为广大市民提供舒适、便捷的出行服务。

三、关于“提升创新能力构建产业体系新格局”事宜

（一）加强科技型企业培育认定工作。市科技局印发《2023年高新技术企业培育工作方案》，指导各县区开展高企培育工作，大力开展对高新技术企业的政策宣传工作，为符合条件的企业申报高企提供全方位服务。2023年完成了第一批高企推荐工作，共

计529家。积极推动中小企业实施技术创新，提高技术创新能力，共完成了5次国科小申报，国科小入库企业共计1344家。

（二）促进科技成果转移转化。坚持以“京津研发、唐山转化”“京津孵化、唐山产业化”开展科技招商工作，引进国内各类科技成果51项。围绕全市重点产业布局，突出京津孵化、唐山产业化，支持一批正处于中试熟化、试生产或产业化初始阶段的技术成果进行转化、产品化和规模化，形成一批具有较强市场竞争力的新产品、新技术、新工艺、新装备，催生一批新兴产业，带动产业转型升级，推动我市产业向中高端跃升，有力支撑经济实现高质量发展。

（三）畅通科技成果转移转化渠道。组织开展了“河北科技成果对接直通车·唐山站”活动，参加了“河北科技成果对接直通车（冀企入京高校行）”活动，对接中国科学院、清华大学、北京理工等高校院所。今年上半年，全市技术合同成交额75.57亿元，吸纳京津技术合同成交额40.29亿元，排名位居全省首位。

（四）持续推进科技创新平台建设。2023年以来，紧密围绕“4+4+N”产业发展需求，积极争创省级科技创新平台，上半年推进新增省级平台5家，分别是河北省钢铁实验室、河北省机器人产业技术研究院、河北省绿色智能轨道交通产业技术研究院以及北理工唐山研究院合作共建科技平台示范基地、北交大唐山研究院合作共建科技平台示范基地。

（五）不断完善人才激励政策

2018年以来，我市把人才工作作为重点工作，持续发力加快人才强市建设，从加强顶层设计入手，不断完善升级人才政策，2021年和2023年，相继出台了“凤凰英才”计划3.0升级版和4.0政策，以及30余个相关配套实施细则，逐步形成了具有唐山特色和比较优势的“1+N”人才政策体系，实现了政策激励人才个体、用人主体的全覆盖，奖补力度空前，充分彰显唐山的引才诚意。

（六）营造拴心留人环境

为创新创优人才服务环境，持续营造爱才、惜才、渴求人才的社会氛围，2022年7月高标准创建唐山人才综合服务平台，平台提供人才奖补申领、配偶随迁、子女入学、医疗保健、交通旅游等线上“一站式”便捷服务，实现了人才服务、政策落实“进一门、一站式、全秒批、全通办”，最大程度地提升了人才服务效率。特别在疫情严控形势下，成为各类人才享受相关待遇的最便捷渠道。目前，我市共发放凤凰英才卡5700余张，享受配偶随迁、子女入学、免费公交、医疗保健服务的人才达到2万多人次，随着人才政策的逐步优化，平台功能将进一步完善，服务人才群体将进一步扩大。

四、关于“打造文旅品牌彰显城市更新特色”事宜

唐山南临渤海，北依燕山，是一座具有百年历史的沿海重工业城市，素有“中国近代工业摇篮”“北方瓷都”之美誉。唐山依煤而建，因钢而兴，自1878年开平矿务局成立运营，在唐山相继诞生了中国第一座机械化煤井、第一条标准轨距铁路、第一台

蒸汽机车、第一桶机制水泥、第一件卫生陶瓷、现存最早的股票和第一位中国人担任的大学教授，在中国工业史上写下了浓墨重彩的一笔。近年来，工业旅游成为唐山旅游高质量发展的重要战略支点。目前我市正处于传统资源型城市到工业旅游强市的转型阶段，为激活百年工业发展史、点亮唐山旅游新名片，市文旅局拟从以下方面着手助力城市更新、高质量发展。

（一）开掘工业文化富矿，积蓄工业旅游发展动能。唐山作为中国近代工业的发祥地和国家重要的工业基地，丰富多样的工业元素在城市空间中占据了很大比例，记录着唐山艰辛创业和再创辉煌的历程，是特殊的文化资源。新的时代，如何推动其华丽转身，为城市增添别样亮色，是必须回答好的发展课题。唐山市委、市政府审时度势、科学谋划，明确了建设工业旅游城市的新定位，积极发展工业旅游，大力弘扬工业文化，努力为城市经济转型升级与可持续发展注入新的能量。通过盘点，全市共梳理出重点工业旅游资源42个，经评估，其中适宜开发旅游的有23个，包括镌刻着中国铁路与机车发展史的中国铁路起点、跨越三个世纪沧桑史的启新1889水泥工业博物馆等历史资源，以及新时代创造“中国第一速度”的中车唐山公司动车城、中信重工唐山开诚智能装备公司特种机器人、首钢京唐钢铁公司5500立方米高炉、停靠40万吨巨轮的曹妃甸港口码头等现代工业，这些品类丰富的工业遗迹和工业元素，为唐山开发工业旅游提供了不竭动力。

（二）科学规划统筹推进，有序展开美丽工业画卷。从“干

工业”到“看工业”，从“工业生产”到“工业旅游”，经济业态的变迁成为唐山这座百年工业城市发展历程的重要缩影。为充分彰显历史与现实交汇的独特韵味、现在为未来注解的别样精彩，我们坚持工业遗存保护利用与历史文化遗产、产业创新发展、城市功能提升协同互进，在工业旅游开发上提出了“三步走”战略，实现工业旅游从无到有，从小到大。第一步，规划先行，先后编制完成《唐山市工业旅游总体规划》《唐山工业旅游发展三年规划（2018-2020）》，出台了《唐山市工业遗产保护与利用条例》及相关配套政策，搞好发展工业旅游的顶层设计；第二步，创新引领，明确了“工业遗存+文化产业嵌入+生态环境修复+城市联动开发”的发展模式，通过建设团组式的工业旅游产品集群，发展主题鲜明的工业博物馆、文化创意产业园，推动工业文化旅游快速发展。第三步，分步实施，按照“市中心为原点，大项目带动，多点开花”的方式，推动工业旅游有序发展。

（三）项目引领典型示范，打造特色工业旅游产品。按照“一城两翼”工业旅游发展格局，我们在城市中心区，以工业博物馆群落为主导，开发系列工业文化体验旅游产品；在北部山区依托有代表性的矿业开采、古法酿酒、动车装备制造等工业企业，开发科技工业之旅；在南部沿海依托曹妃甸工业区和唐山港，开发工业研学旅行，全市形成了重点项目引领、多点共簇的产品体系。目前，全市已经建成国家级工业旅游示范点7个、省级工业旅游示范点3个，形成了以开滦国家矿山公园（国家AAAA级景区）、

中国（唐山）工业博物馆、启新1889水泥工业博物馆、中国·唐山陶瓷博物馆、汉斯·昆德故居、培仁历史文化街区、动车城、德龙钢铁、蒙牛乳业等为组合的工业旅游产品集群。这里重点汇报两个景区。南湖旅游景区，原为开滦煤矿140多年开采形成的沉降区，经过我市大规模生态改造，现在绿树成荫、湖水清澈，获批国家城市湿地公园，正在申报国家5A级景区；在这里成功举办了2016世界园艺博览会，设计推出了光影水舞秀、湖畔往事、皮影主题乐园、中国首部湖中岛上沉浸式实景体验剧《那年芳华》等20多个精品文旅项目，曾经的“工业疮疤”蝶变为美丽的“城市会客厅”。唐山花海，原为历史上的开平煤矿所在地，随着资源枯竭，沦为工业废弃地。我市投资130亿元，在这里建设了中国北方地区最大的花海田园旅游项目，目前已成为色彩缤纷的“城市后花园”，2021年，在这里成功举办了河北省园林博览会。

（四）加大资源开发力度，设计工业体验游线路。宣传推广工业研学产品，打造唐山特色文化旅游名片，助力城市更新、高质量发展。一是依托唐山厚重的工业文明和历史遗存，加大工业研学资源开发力度。在已经成功培育29家研学旅游基地（其中工业旅游类研学基地10家）基础上，以“将唐山打造成北京旁边的工业研学旅游目的地”为目标，挖掘文工融合新创意，推动开滦国家矿山公园增强研学互动体验，启新1889文化创意产业园怀旧主题体验馆增设“战火纷飞、新闻演播间”体验项目，加快开平城郊工业遗产保护和生态提升项目进度，推动迷失星海等项目不断

完善。二是设计2条工业研学精品线路，助力唐山研学体系建设。

“工业研学百年经典之旅”工业研学精品线路，荟萃开滦国家矿山公园、启新1889文化创意产业园、中国（唐山）工业博物馆等代表唐山近代工业文明的结晶，让游客“见人、见物、见精神”；

“工业文明怀旧创新之旅”工业研学精品线路，融合汉斯·昆德故居博物馆、金达记忆馆、唐山科技馆、新禾机器人科技等旅游产品，通过参观体验见证唐山工业文明发展历程以及唐山工业未来创新发展方向。三是全方位进行产品宣传推广，形成立体化多维度品牌传播。拟组织开展三项工业研学活动，分别为：唐山中小小学生“工业研学宣传小使者”评选活动、京津冀“百名校长”工业研学推介考察活动、“亲子研学达人嗨聚唐山——2022唐山金秋工业研学季”活动，通过学生—校长—达人“三类人群”互动，推动唐山特色文化由唐山本域向京津冀、全国传播，从“小切口”做成“大文章”。在各大网络平台创建“唐山工业研学游”话题，让唐山工业研学从“线下”到“线上”并行辐射、打造唐山文化名片，助力城市更新、高质量发展。

（五）深化对外开放合作，叫响唐山工业旅游品牌。一方面，强化品牌营销。将工业旅游纳入旅游目的地营销大战略，通过举办纪念唐山开埠140周年、中国唐山工业设计展、“百年开滦·百年评剧”主题演艺等系列大型活动，“请进来”链接市场；以北京、天津、河南等高铁、航线沿线的重点城市为节点持续开展巡回促销，“走出去”对接市场；通过媒体营销，“塑形象”引导

市场，大力提升唐山工业旅游品牌知名度和美誉度。另一方面，放大品牌效应。为搭建工业旅游对外交流新平台，占领国内工业旅游发展高地，2017年，唐山市政府、河北省文化和旅游厅联合全国50多个城市和单位，成立了中国工业旅游产业发展联合体，连续举办了四届工业旅游产业发展联合大会，先后制发《唐山宣言》《唐山共识》《联合体成员单位为举办城市输送万人客源工作方案》等文件，开展了“工业旅游城市竞争力指数”研究、推出了联合体创新成果奖和年度人物奖、游客喜爱的工业旅游目的地评选等活动，让大众有机会近距离体验工业文化独特的美感，不但引发了全社会对唐山工业旅游的聚焦关注，也将工业旅游发展推向了新的高度。

非常感谢范红辉委员对我市城市更新工作的关注和建议，敬请多提宝贵意见。

唐山市住房和城乡建设局

2023年8月10日

领导签发：王文礼

联系人及电话：王冉 13513337724

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市工信局，市文旅局，市公安局。