

唐山市住房和城乡建设局

是否同意公开：是

办理结果：A

唐住建字〔2024〕29号

唐山市住房和城乡建设局 对政协唐山市第十三届委员会 第四次会议第134107号提案的答复

民盟唐山市委：

贵单位提出的“加强建筑施工领域借用资质、违法分包、转包监督检查力度的建议”收悉，现答复如下：

为规范建筑市场秩序，营造风清气正行业发展环境，全市住建系统强化监管责任，严厉打击违法发包、转包、违法分包、挂靠违法行为（以下简称“三包一靠”），落实建筑市场各方主体责任，为我市建筑业高质量发展提供坚强保障。

一、工作开展情况

（一）提高政治站位，有力有序推进专项治理。市委、市政府高度重视建筑施工领域相关工作，深入贯彻落实习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要指示精神和省委、省政府安排部署，2023年12月至2024年6月，在全市开展工程建设领域突

出问题专项整治工作。按照全市工程建设领域突出问题专项整治工作会议部署，市住建局强化行业监管职责，紧紧围绕招标投标、工程质量、施工安全、“三包一靠”、消防验收等关键环节开展全市房屋建筑领域突出问题专项整治，做到发现问题到位、整改到位、处罚到位，严厉打击建筑市场违法违规行为。按照省住建厅《2024年河北省建筑市场秩序“双随机，一公开”暨专项监督检查工作方案》通知要求，市县两级住建部门全面落实建筑市场“三包一靠”违法行为排查整治工作，边查边改、立查立改，依法依规严肃处理违法行为，确实规范建筑市场秩序。

（二）加强业务学习，多途径提升问题处置能力。深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，定期组织学习《建筑法》《工程建设质量管理条例》《建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处办法》等法律法规，按时收看专家视频讲座，参加专业知识培训，组织座谈交流，深入研究典型案例，探索破解难题的方式方法，切实把学习成果转化为实际应用。采取进现场、验手续、查资料及核对管理人员等方式检查“三包一靠”违法行为，真正提高执法人员在实践中发现问题、解决问题能力。

（三）强化监管责任，严厉打击“三包一靠”违法行为。依法履行建筑市场秩序监管职责，严格执法检查，不走过场，对违法违规行为“零容忍”，形成强有力的警示震慑作用。截至目前，针对“三包一靠”违法行为，共检查路南区、路北区在建项目99个，涉及建设单位75个、施工单位60个，发现问题22个，

全部下发整改建议书，现已完成整改，发现涉嫌违法发包、违法分包行为 2 个，下发执法建议书，现正履行处罚程序。

（四）完善信用体系建设，全面实施信用奖惩机制。建筑市场信用体系建设对规范建筑市场秩序和促进建筑业发展具有重要意义。按照《政府信息公开条例》《住房和城乡建设部政府信息公开实施条例》之规定，市住建局进一步完善建筑市场信用体系，建立健全信用奖惩机制，鼓励支持诚信主体参与建筑市场活动，对于被认定为“三包一靠”的企业和人员除承担法律责任外，还将其违法行为和处罚结果记入信用档案，同时向社会公布，并逐级上报至住建部，在全国建筑市场监管公共服务平台公示。因“三包一靠”违法行为受到行政处罚的企业和人员，列入建筑市场主体“黑名单”，依法限制其参与建筑市场活动，对多次违法、情节严重的坚决清出建筑市场。

（五）加强协作配合，深入探讨沟通联动机制。人民法院在审理建设工程合同纠纷案件过程中，往往掌握大量“三包一靠”违法行为的线索和证据，如将这些线索和证据提供给住建部门，一方面很大程度上提高了住建部门治理“三包一靠”违法行为的效率，节约大量的行政调查成本；另一方面，可以大大减少住建部门出现具体行政行为的行政复议、行政诉讼的情形和风险，符合行政效率原则。为实现住建部门与司法机关有效衔接，共同维护建筑市场良好秩序，市住建局与市中院围绕建立联动机制、移交问题线索程序、反馈处理结果等方面进行了深入探讨与沟通。

二、下步举措

一是认真落实市委、市政府法治建设工作要求，规范行政执法行为，实现行政处罚设定更科学、实施更规范、监督更有力。在查处违法行为时，综合运用各种处罚方式，实现以罚促改、处罚与教育相结合作用，有效提高行政执法的社会效果、法律效果。

二是依托全国建筑市场监管公共服务平台，推动完善行政监管和社会监督相结合的诚信激励和失信惩戒机制，不断提升建筑市场信用体系信息化水平，及时采集、公布信用信息，充分利用信用奖惩机制，加大对诚信企业支持与激励力度和对失信企业与人员的惩戒力度，营造全市建筑市场诚实守信的良好环境。

三是强化与法院、检察院、审计、纪检监察等部门协作配合，建立完善多方联动机制，有效衔接“三包一靠”违法问题线索流转，建章立制，规范移交程序和处理办法，实现信息互通，提高行政效率，真正发挥联动机制对“三包一挂”违法行为的查处效果和震慑作用。



领导签发：马海波

联系人及电话：刘延锋 18633117766

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。