

唐山市住房和城乡建设局

是否同意公开：是

办理结果：A

唐住建案字〔2024〕49号

唐山市住房和城乡建设局 对政协唐山市第十三届委员会 第四次会议第134114号提案的答复

民建唐山市委：

您提出的“精准推进城市更新 全面建设韧性城市”提案收悉，现答复如下：

2021年11月成为住建部第一批城市更新试点城市以来，我市高度重视，成立了城市更新领导小组，完善制定“1+N+X”配套政策，编制市中心城区城市更新专项规划，分类制定简化审批流程方案等一批亮点做法得到住建部在全国推广，打造团结里完整社区、开滦唐山矿等3个历史文化街区、河头老街等一批亮点示范项目。通过两年多的实施，我市城市功能品质显著提升，人民生活环境显著改观，城市发展后劲显著增强；城市更新实现由突出数量向突出质量转变，由单一贷款融资向多元筹集转变，由房地产开发向“城市更新+”可持续方式转变，由单一开发向融

资建设运营转变，由“空间再生产”向“场景营造”转变，为城市建设注入活力、增添动力。

一、关于“实施城市空间韧性更新，构建‘弹性城市’应用场景”事宜

按照城市更新总体工作思路关于开展城市体检评估的要求，2023年城市体检工作提出打造安全幸福的韧性城市要求，并最终在城区维度确定房屋市政工程安全生产事故数、消除严重易涝积水点数量等9个安全韧性指标。根据城市体检发现的问题，通过加强管理、专项行动、建设项目、纳入更新等方式着力进行问题治理。一是实施楼道革命、燃气安全保护装置加装回头看行动、住宅外墙安全整治行动、制发风险隐患通知书，消除住房安全隐患。二是实施供水保障、加强监管优化排水、城市燃气管线安全监管三大工程和市政基础设施维修养护监管计划，确保城市生命线安全。三是推动城市防洪排涝工程、海绵城市示范建设计划、消防提升保障计划，强化城市防灾避险能力。

（一）统筹地上地下空间利用

统筹利用地上与地下空间资源，加强城市地下空间分层有序使用，构建高效便捷的城市立体多维空间，为城市应急避难系统提供有力支撑；通过地上地下防灾空间的统筹布局，建立地下主动防灾体系，提升城市应急防灾能力，提高城市安全韧性；划分防灾减灾分区，根据自然灾害风险评估，划分三大防灾分区，针对性防范各类自然灾害。

（二）合理布局应急空间节点

按照国家、省、市法律法规以及《河北省应急避难场所管理办法》（省政府令〔2022〕第4号），利用现有或拟建的广场、绿地、公园、学校、人民防空工程等场所，按照规划和标准统一建设确定应急避难场所。截至目前，建有符合国家标准的应急避难场所达到83处，建设面积共计844.6万平方米，可安置164.34万人紧急避险，主要分布在市中心城区和各县（市、区）城区，基本满足短期避难人数不低于责任区常住人口的15%，人均面积不低于2平方米要求。

（三）推动城市单元更新建设

市商务局正在完善城市十分钟便民生活圈建设。指导督促各区制定各生活圈建设子方案和项目清单，完善便民生活圈业态业种结构，做到“一圈一策”“一方案一清单”。督导各区认真落实各生活圈子方案建设清单，指导各生活圈建设主体摸排便民生活圈业态完善情况，及时发布需要补充完善的业态、服务功能情况。鼓励商贸流通服务企业向各生活圈投资布局，逐步完善生活圈业态业种结构。适时组织召开便民生活圈建设现场交流会。充分利用腾讯地图及美团APP推广便民生活圈网点动态地图，拓展优化“幸福唐山APP”便民生活圈功能，支持市文旅集团、安居集团等智慧生活进社区项目建设，发展构建社区服务产业。2024年底完成便民生活圈96个。

二、关于“实施城市经济韧性更新，构建‘多元发展’的应

用场景”事宜

（一）加快更新城区低效闲置空间场景建设

整合存量低效产业空间，促进城市空间转换升级与产业提质增效紧密结合，通过低效用地再利用，实现新旧动能转换，保障产业发展能力持续增强。**开平半壁店钢厂更新单元**，对废弃闲置厂房提升改造再利用，结合周边文化、工矿遗址、花海等资源，积极吸引社会投资，引入航空航天、文化、体育、研学等项目，实现区域产业转型升级。**开平中骏世界城项目**，对闲置楼宇进行改造，填补开平商业综合体的空白，带动 2000 余人就业，增强城市活力和吸引力。**开平东城汇数贸产业园项目**，利用原闲置办公楼改造升级，主要建设营销创新中心、直播基地、培训学习基地。

（二）推进城市新型消费商圈场景建设

建设提升建国里商业街、太阳城街区、培仁里历史文化街、吾悦广场贰儿街、万达唐潮闹闹街等中心城区特色休闲商业街区，进一步优环境、提品质、强特色，形成“一街一品”；指导丰南河头老街、滦州古城步行街、路南新街等三条省级商业步行街试点，进行改造提升，全面提升综合效益；积极争取丰南河头老街成为全国商业步行街改造提升试点。

（三）加快推动文化与商业创新融合的城市更新场景建设

统筹历史文化保护和城市更新，完善保护与更新机制，在发展的同时兼顾保护与传承，良性引导和调节制衡保护更新市场机

制，打造文旅融合、文商融合项目，提升城市魅力。2022 年开滦唐山矿、培仁里、启新水泥厂 3 片街区成功入选河北省历史文化街区，我市实现零的突破，通过优化景观、业态提升，成为工业研学地、网红打卡地、青年聚集地。

三、关于“实施城市工程韧性更新，构建‘生态融合’的应用场景”事宜

（一）推进城市生命线工程与自然生态融合场景建设

建立防洪治涝体系，构建以河流防洪护岸工程建设、重点河段综合治理、防洪调峰水库建设及蓄滞洪区建设等完善的防洪工程体系，全面提高防洪减灾能力。我市纳入国家和河北省考核的共有 9 条河流、2 个湖库，涉及 14 个断面，2023 年 1-12 月，良好水体比例为 85.71%，达到目标要求。全市 25 个县级及以上集中式饮用水水源水质达标率为 100%。我局统筹推进流域水生态环境保护，保障国控断面重点时段水质，对国考断面水质在线监测数据实施日调度和预警，对水质出现波动的河流断面，督导相关县区开展污染源排查整治，及时消除风险隐患。

（二）推动城市交通基础设施韧性更新场景建设

2023 年，市城管执法局全面贯彻我市海绵城市示范城市建设工作总体部署，坚持源头减排、过程控制、系统治理，建设完成道路便道海绵型设施提升项目 9 个，道路海绵型绿化改造项目 12 个，公园海绵化改造项目 7 个，坚持灰绿结合，灵活选取“渗滞蓄净用排”措施，科学建设透水铺装、生物滞留、蓄水模块等

海绵设施，发挥截流、渗滤、净化功能，对雨水径流总量、径流峰值、径流污染控制等起到了显著的效果。

（三）大力应用智能化新基建工程场景

按照住房和城乡建设部《关于推进城市基础设施生命线安全工程的指导意见》（建督〔2023〕63号），坚持“统一指挥、统一规划、统一建设、统一运营、统一调度”建设思路，确定建设主体、融资模式、使用方法，按照统筹集约建设要求，通过升级改造建设市级城市安全设施监管智慧平台，开展全市燃气、供热、供水、排水、桥梁（隧道）等关键位置智能感知设备布设、施工、接入，打造“精细前端感知、精准风险定位、预警协同联动”城市生命线工程，实现城市安全风险防控从被动应对转向主动预防，促进现代信息技术与城市生命线工程深度融合。新建城市基础设施物联智能感知设备与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用。

四、关于“实施城市社区韧性更新，构建‘功能单元’的应用场景”事宜

2023年，按照住建部要求，我市选定了22个社区、3个街道，从住房开始，到小区（社区）、街区、城区开展城市体检，小区（社区）维度随着唐山老旧小区提升改造开展，小区的宜居环境改善显著，道路改造、场地硬化、生活垃圾分类、物业管理、公共活动场地等软硬件宜居要素基本达标，局部设施配套水平显著提升，自行车充电桩加装、小学学位供给表现良好、便民商业

覆盖水平较高。小区（社区）维度存在主要问题：一是一老一小存在短板，主要体现在养老服务不健全、婴幼儿照护服务设施不达标。二是停车泊位短缺、新能源汽车和电动自行车充电桩配建不足、步行环境，停车位和充电设施不足问题较为普遍。三是公共环境短板，缺乏儿童娱乐设施、垃圾分类体系不完善、小区飞线情况严重。四是小区管理存在不足，专业化物业管理服务不到位、社区智慧化改造不足。

围绕城市安全、宜居、功能、特色、智慧目标，基于体检发现的问题，通过加强管理、专项行动、建设项目、纳入更新等方式着力进行问题治理。针对小区（社区）发现的问题提出城市宜居专项行动，包括管理革命、四项行动和一项工程，一是开展管线管道专项整治行动、小区雨污管道改造、住宅节能改造与安防设备建设、推广适老化、适幼化、无障碍设计，完善住房使用功能。二是加快实施“管理革命”、小区智慧化改造试点行动、市容环境整改提升行动，提高综合管理服务水平。三是实施提速城市路网建设工程，全力推进打通断头路、拓宽瓶颈路工程，有序打通交通断头瓶颈卡口。

结合老旧小区改造，从解决“一老一小”问题出发，配套养老、托幼等基本生活服务设施，在宜居舒适、共建共享等方面探索创新，构建规模适宜、功能完善的基本细胞，提升群众居住品质，推进城市有机更新。**路北团结里更新单元**，投资 4500 万元，完成供电楼建筑改造和宅间改造、管网维修、打通断头路、闲置

室外场地提升、公园改造提升、停车位规范提升、增设充电桩、低效商业及公建立面等改造内容,初步实现功能便民、共享为民、善治利民、魅力亲民的完整社区新格局。**曹妃甸城区东部更新单元**,为老城区系统提升类单元,总投资 10.28 亿元,谋划老旧小区改造、养老照料中心、配建充电基础设施等 11 个子项目,在补足居民生活需求短板的同时,实现收益平衡。

非常感谢民建唐山市委对我市城市更新工作的关注和建议,敬请多提宝贵意见。

唐山市住房和城乡建设局

2024 年 7 月 2 日

领导签发: 邱建忠

联系人及电话: 王冉 13513337724

抄送: 市政府办公室,市政协提案委员会,市商务局、市公安局、市数据局、市生态环境局、市资规局、市应急管理局、市城管局。